

### Методические рекомендации

В целях обеспечения единообразной практики правоприменения при регистрации объектов газоснабжения в качестве опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов необходимо руководствоваться следующим.

При идентификации объектов в качестве сети газораспределения и сети газопотребления необходимо учитывать, что каждая из указанных сетей является единым производственно-технологическим комплексом, включающим в себя соответствующие газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, и представляет собой единый производственно-технологический объект.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» сети газораспределения и сети газопотребления, работающие под давлением природного и сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно, как опасный производственный объект не рассматриваются и идентифицируются как объекты технического регулирования с учетом величины давления природного газа.

Объекты, включая межпоселковые газопроводы и сети газораспределения населенных пунктов с давлением свыше 0,005 МПа, находящиеся на балансе газораспределительной организации или иной организации, до точки разграничения балансовой принадлежности в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 1314, до границы давлений (0,005 МПа и ниже) в ГРП, ГРУ, ГРПШ и других редуцирующих

устройствах, являются опасными производственными объектами независимо от количества единовременно находящегося в них газа и формы собственности (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

При этом сети газораспределения и сети газопотребления попадают под критерии опасного производственного объекта при наличии оборудования, работающего под давлением природного и сжиженного углеводородного газа свыше 0,005 МПа, даже если в составе опасного производственного объекта есть оборудование, работающее под давлением природного и сжиженного углеводородного газа 0,005 МПа и ниже.

При внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, в сведениях, характеризующих опасный производственный объект, участки газопроводов и оборудования низкого давления следует указывать в случаях:

если проектной документацией также предусмотрено строительство газопроводов среднего давления;

если они подключаются к опасным производственным объектам газоснабжения, идентифицируемым в качестве опасных производственных объектов III класса опасности (например, котельная).

Предоставление государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (далее – государственная услуга) осуществляется на основании и в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ), Правилами регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371, и в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных

производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 (далее - Административный регламент), с учетом Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённых приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 (далее – Требования).

Пунктом 14 Требований и пунктами 18-20 Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, которые заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора для получения государственной услуги.

Согласно подпункту 2 пункта 20 Административного регламента для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, прилагает к заявлению, в том числе: копии документов, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании опасных производственных объектов, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются опасные производственные объекты (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются реквизиты документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном оснований таких земельных участков, зданий, строений и сооружений).

Перечень оснований для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, установлен пунктами 27 Требований и 23 Административного регламента.

Пунктом 23 Административного регламента установлено, что для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре

опасных производственных объектов, заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора (по месту нахождения заявителя) заявление и соответствующие документы, подтверждающие наличие оснований для внесения изменений, актуализированные сведения, характеризующие каждый опасный производственный объект (в 2 экземплярах), оформленные согласно приложению № 2 к Административному регламенту, подписанные руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным представителем заявителя и заверенные печатью (при наличии) или подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью в случае представления сведений в форме электронного документа в одном экземпляре.

Перечень документов, подтверждающих наличие оснований для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, Административным регламентом не установлен.

В качестве документов, подтверждающих наличие оснований для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, в случае изменения характеристик опасного производственного объекта, заявителем могут быть представлены: проектная документация (на реконструкцию), акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления).

В целях повышения доступности государственной услуги при регистрации объектов газоснабжения в государственном реестре опасных производственных объектов, а также при внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, до момента получения документов, подтверждающих права собственности или иное законное основание, прошедших государственную регистрацию в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, заявителем в составе комплекта заявительных документов могут быть представлены письмо об исполнении обязательств по предоставлению

в регистрирующий орган Ростехнадзора документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта, а также по внесению необходимых изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, по истечении 90 календарных дней со дня регистрации заявления о предоставлении государственной услуги в системе делопроизводства, а также технический план здания, сооружения, помещения либо объекта незавершенного строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», а также приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2015 г. № 953 «Об утверждении технического плана и требований к его подготовке, состава содержащихся в нем сведений, а также формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее подготовке, состава содержащихся в ней сведений» (далее – технический план).

В связи с отсутствием на момент подачи комплекта заявительных документов в регистрирующий орган Ростехнадзора документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта, при заполнении заявления о предоставлении государственной услуги в графе 1.8 «Сведения о правах владения ОПО, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений с указанием вида права на ОПО, реквизитов документов, подтверждающие право владения, кадастровые номера (при наличии)» раздела 1. «Сведения о заявителе» возможно указание заявителем кадастрового номера объекта недвижимости согласно техническому плану.

При заполнении сведений, характеризующих опасный производственный объект, в графе 1.4 «Место нахождения (адрес) ОПО...» раздела 1 «ОПО» заявителю предлагается указывать адрес места нахождения объекта недвижимости согласно техническому плану, а также номер кадастрового квартала (кадастровых кварталов), в пределах которого (которых) расположен объект недвижимости.

При заполнении раздела 6 «Сведения о составе ОПО» сведений, характеризующих опасный производственный объект, одним из требований является указание наименования опасного вещества, тип; марка, модель (при наличии), регистрационный или учетный № (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе (при наличии)), заводской № и (или) инвентарный № (при наличии) технического устройства.

В соответствии с пунктом 7 Требований при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в Приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.

В качестве методического руководства и в целях обеспечения единого подхода в части определения понятия «техническое устройство» следует руководствоваться следующим.

Согласно статье 1 Федерального закона № 116-ФЗ техническими устройствами, применяемыми на опасном производственном объекте, являются машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

Наиболее подходящим термином, устанавливаемым Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 (далее - Технический регламент № 870), и согласующимся с понятием «техническое устройство», установленным Федеральным законом № 116-ФЗ, является термин «технологическое устройство» - комплекс технических устройств, соединенных газопроводами,

обеспечивающий получение заданных параметров сети газораспределения и сети газопотребления, определенных проектной документацией и условиями эксплуатации, включающий в том числе газорегуляторные пункты, газорегуляторные пункты блочные, газорегуляторные пункты шкафные, газорегуляторные установки и пункты учета газа.

К системам оборудования, включенным в понятие «техническое устройство», установленное Федеральным законом № 116-ФЗ, также целесообразно отнесение средств электрохимической защиты от коррозии.

Таким образом, заполнение заявителем раздела 6 «Сведения о составе ОПО» сведений, характеризующих опасный производственный объект, с указанием вышеназванных технических устройств, в полной мере удовлетворяет требованиям пункта 8 Требований и положениям, указанным в подпунктах «к» и «л» пункта 14 Требований.

Указание иных «составных частей сети газораспределения и сети газопотребления», исходя из терминологии Технического регламента № 870, избыточно.

Также обращаем внимание, что норма части 8 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает отсутствие необходимости оформления прав на землю при размещении подземных объектов трубопроводного транспорта, относящихся к линейным объектам.

Согласно пункту 11 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) линейные объекты – это линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

газопроводы и иные трубопроводы давлением до 1,2 МПа, для размещения которых не требуется разрешения на строительство, могут размещаться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Перечень объектов, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, установлен частью 17 статьи 51 ГрК РФ.

---