



В канун Дня Ростехнадзора в интервью корреспонденту «Берг-коллегии» руководитель Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Григорий Владимирович СЛАБИКОВ подвел предварительные итоги работы коллектива в уходящем году, обозначил перспективы на будущее.

– *Какие недавние законодательные, нормативно-правовые документы, Вы считаете, наиболее существенно повлияли на нынешнюю работу Ростехнадзора?*

– В текущем году вышел ряд нормативных документов, касающихся вопросов промышленной безопасности, основным из которых, несомненно, стало постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях». Этим постановлением с 1 июля 2012 года на ряде объектов повышенной опасности введен новый режим государственного надзора – постоянный. На этих объектах контрольные и надзорные мероприятия проводятся с периодичностью раз в месяц (или раз в год) в зависимости от специфики объекта и целей проводимого мероприятия. Северо-Западным управлением Ростехнадзора за всеми объектами повышенной опасности закреплены ответственные должностные лица; составлены и реализуются планы проверок.

Помимо этого в 2012 году вышли постановления Правительства, изменившие порядок предоставления лицензий на производство маркшейдерских работ, эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, эксплуатацию химически опасных производственных объектов.

– *Появление каких новых законов, решений и постановлений государственного уровня, затрагивающих компетенцию Ростехнадзора, ожидается в ближайшее время?*

– В настоящее время в Государственную Думу внесен проект Закона о внесении изменений в основополагающий для Ростехнадзора закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Новый закон существенно изменит государственную политику в области промышленной безопасности: вводится дифференциация опасных производственных объектов

(ОПО) по 4 классам опасности; уточняются параметры и характеристики ОПО, согласно которым объект будет относиться к опасным в той или иной категории... Существенные изменения коснутся порядка экспертизы промышленной безопасности.

– *Каким образом Северо-Западное управление Ростехнадзора участвует в нормотворческой и законодательной деятельности?*

– Ростехнадзор в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным

стивным советом при Ростехнадзоре и предложен к широкому обсуждению, обобщению замечаний, предложений и различных мнений на официальном сайте Ростехнадзора.

Создание собственных нормативных документов, как известно, не входит в полномочия территориальных управлений, но по поручению центрального аппарата Северо-Западное управление Ростехнадзора, имея в своем активе весьма компетентный, высокопрофессиональный кадровый потенциал, участвует в подготовке различных проектов документов.

– *Сейчас происходит реструктуризация территориальных органов Ростехнадзора, в частности, объединение (укрупнение) Северо-Западного управления. Расскажите об этом подробнее, в чем Вы видите плюсы и минусы этого процесса?*

– Присоединение к Северо-Западному управлению (Санкт-Петербург, Ленинградская, Псковская и Новгородская области) Северного (Республика Каре-

Работы и ответственности у нас прибавится

30 июля 2004 года постановлением Правительства Российской Федерации № 401, осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Подготовка проектов нормативных правовых актов (проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере деятельности Ростехнадзора) проводится во всех структурных подразделениях центрального аппарата Ростехнадзора с участием предпринимателей, объединений предпринимателей, общественных организаций.

В частности, хорошо известно, что проект Федерального закона о внесении изменений в ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», был разработан Обще-

лия и Мурманская область) и Беломорского управлений (Вологодская и Архангельская области) влечет за собой сокращение штата сотрудников – инспекторов и начальников отделов. Но проблеме предстоящего сокращения мы заранее довольно серьезно обсудили на рабочих совещаниях во всех подразделениях: решали, каким образом объединить функции остающихся сотрудников, исходя из реального количества поднадзорных объектов в той или иной отрасли. Конечно, с сокращением штата теперь ощутимо возрастет нагрузка на каждого отдельно взятого инспектора.

Сразу отмечу, что гораздо труднее придется в работе нашим специалистам горного, металлургического надзора, надзора за гидротехническими сооружениями, которые для проведения проверок будут выезжать (помимо Новгорода и Пскова) в Карелию, в Архангельск. Это, так сказать, минусы.

Из плюсов.

У нас появится единая методология и практика надзорной и разрешительной деятельности, да и предприятиям, работающим на территории нескольких субъектов Северо-Западного федерального округа, тоже станет проще осуществлять свою деятельность...

Понятно, что для работы в районах с большой промышленной нагрузкой (таких, например, как Череповец), штат остается в полном составе (там никого сокращать не стали), также как и в Мурманской области. В связи с большим количеством промышленных предприятий горной отрасли отдел горного надзора останется без изменений.

Несколько изменится структура управления – теперь на территории субъекта РФ (области или республики) помимо специализированных отделов, о которых я упоминал, появляется по три стандартных отдела:

- промышленной безопасности,
- энергетического надзора,
- лицензирования и ведения государственного реестра ОПО.

Все отделы будут подчиняться заместителю руководителя Северо-За-

падного управления Ростехнадзора по соответствующей территории.

Процесс реструктуризации, оптимизации деятельности Службы еще не завершен, но с полной определенностью могу сказать, что работы и ответственности за нее у нас прибавится.

– Год еще не закончился, можете, однако, приблизительно обозначить статистику нарушений и наказаний за них? В чем их отличие и особенность в сравнении с прошлым годом?

– Статистические данные по всем проверкам мы сможем представить лишь после 25 декабря.

Что касается предварительных итогов – план проверок за 11 месяцев, который был утвержден на 2012 год, мы выполнили. Отличительной чертой 2012 года считаю уменьшение числа проверок по сравнению с прошлым годом. Правда, надо отметить, что количество выявленных нарушений и наложенных административных взысканий выросло. Так же как и число приостановок деятельности предприятий, опасных промышленных объектов или юридических лиц, эксплуатирующих ОПО.

К примеру, если в 2011 году три раза приостанавливалась деятельность предприятий, эксплуатирующих системы газораспределения с нарушением правил промышленной безопасности, то в 2012 году таких приостановок было 7.

Говоря об объемах и масштабах проделанной работы, замечу также для примера, что в 2012 году Северо-Западное управление осуществляло федеральный государственный надзор при строительстве более чем 150 объектов капитального строительства. В том числе таких общественно и социально значимых объектов Северной столицы, как строительство новых станций метрополитена, нового терминала аэропорта, второй сцены Мариинского театра, стадиона на Крестовском острове, энергетические объекты ТГК-1 и многие другие.

– В этом году Ростехнадзору были даны новые полномочия по согласованию охранных зон объектов электросетевого хозяйства, утвержден новый регламент по их согласованию... Это осложнило деятельность отделов энергонадзора? Как в целом идет процесс согласования?

– С момента выхода «Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», утвержденных постановлением Правительства

РФ от 24.02.2009 № 160 (далее – Правила), Северо-Западным управлением Ростехнадзора начата деятельность по согласованию границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства (кабельных и воздушных линий электропередачи).

Если ранее до выхода Правил границы охранных зон устанавливались по умолчанию, с момента введения объекта электросетевого хозяйства в эксплуатацию, на сегодняшний день, согласно п. 6 Правил, охранная зона считается установленной с даты внесения в документы государственного кадастрового учета сведений о ее границах.

В настоящее время электросетевые предприятия только начали процедуру подачи документов в органы государственного кадастрового учета для установления границ охранных зон объектов. Процесс этот не быстрый, так как для подготовки документов необходимо привлечь кадастровых инженеров, которые должны подготовить полноценные карты (планы) объектов землеустройства, разработать формы карт (планов), требования к их исполнению, которые были утверждены постановлением Правительства РФ № 621 еще 30 июня 2009 года.

С начала введения в действие этих Правил (с конца 2009 года) в адрес Северо-Западного управления Ростехнадзора поступило только шесть заявлений с просьбой согласовать границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства. Пока согласованы охранные зоны лишь только по двум заявлениям; комплекты заявлений еще четырех предприятий отклонены в связи с неправильным определением габаритов границ охранных зон, отсутствием полного комплекта документов, перечисленных в п. 6 «Порядка согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства», утвержденного приказом Минприроды России № 179 от 24.05.2010.

– Согласно Федеральному закону РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» 31 декабря заканчивается срок официальной сдачи итогов энергоаудитов, представления программ энергосбережения и энергоэффективности поднадзорными предприятиями в ваше ведомство. Все успевают?

– В рамках реализации ФЗ-261 в отделе по государственному надзору за тепловыми энергоустановками и энергосбережением нашего управления ведется работа по созданию и актуализации базы

Берег-календарь

Предстоящие новогодние праздники россияне будут отдыхать 10 дней, пишет «Российская газета».

По словам заместителя руководителя Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) Ивана Шкловца, к предстоящим новогодним каникулам, которые отныне делятся всего 8 дней (с 1 по 8 января) будут добавлены еще два дня – воскресенье 30 декабря и понедельник 31 декабря (выходной день с субботы 29 декабря перенесен на понедельник 31 декабря).

Таким образом, россияне будут отдыхать на Новый год 10 дней: с 30 декабря по 8 января.

При этом два выходных, которые совпадают с нерабочими праздничными днями – 5 и 6 января, в соответствии с новыми положениями Трудового кодекса, автоматически не продлевают новогодние каникулы.

Напомним, в апреле Госдума одобрила поправки о сокращении новогодних каникул. Согласно поправкам, с 2013 г. зимние каникулы сокращены с 10 до 8 дней. Два освобождающихся дня правительство будет присоединять к майским или другим любым праздникам. К какому именно празднику прибавят эти два дня в этот раз, правительство решит позже.

Ростехнадзор – информ

**Оптимизация аттестации
Общественный совет при Фе-
деральной службе по экологичес-
кому, технологическому и атомно-
му надзору (Ростехнадзор) 11 де-
кабря провел заключительное за-
седание в 2012 году. Участники за-
седания рассмотрели вопрос об
оптимизации процедуры аттеста-
ции руководителей и специали-
стов организаций, поднадзорных
Ростехнадзору, и вынесли реше-
ние о продолжении совершенство-
вания системы, в целях повыше-
ния открытости и гласности дан-
ных процедур для бизнес-сообщес-
тва.**

Выступавший с докладом по дан-
ной теме начальник Управления госу-
дарственной службы и кадров Рос-
технадзора Сергей Карпенко особо
отметил, что уже оптимизированы
области аттестации. Теперь они
сформированы путем группировки
действующих нормативных правовых
актов и нормативно-технических до-
кументов по определенным блокам.

По его словам, в целях обеспече-
ния гласности и прозрачности рабо-
ты аттестационных комиссий Ростех-
надзора, в настоящее время начата
работа по утверждению и размеще-
нию на официальном сайте ведом-
ства экзаменационных билетов (тес-
тов), используемых при проведении
аттестации в аттестационных комис-
сиях Ростехнадзора.

«Благодаря новым правилам атте-
стации количество жалоб на систему
подготовки и аттестации руководи-
телей и специалистов поднадзорных
Ростехнадзору организаций в тече-
ние последних 5 лет снизилось на
27%», – подчеркнул Карпенко.

Участники Общественного совета
договорились продолжить работу по
снижению государственного давле-
ния на предприятия промышленнос-
ти в части взимания государственной
пошлины за выдачу удостоверения об
аттестации.

Заслушав доклад члена Обще-
ственного совета при Ростехнадзоре
Григория Каганова по вопросу «Об
организации в Ростехнадзоре феде-
рального государственного надзора
в области обеспечения безопаснос-
ти многочисленных низконапорных
гидротехнических сооружений Рос-
сийской Федерации», Общественный

совет при Ростехнадзоре отметил не-
обходимость и своевременность пра-
вового регулирования в отношении
обеспечения безопасности гидротех-
нических сооружений, в т.ч. много-
численных низконапорных гидротех-
нических сооружений в Российской
Федерации.

В частности, Ростехнадзор со-
вместно с федеральными органами
исполнительной власти и при актив-
ном участии членов Общественного
совета Ростехнадзора в дополнение
к уже предложенным и вступившим в
силу изменениям разрабатывает про-
ект Федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О
безопасности гидротехнических со-
оружений»», предусматривающий ка-
тегорирование гидротехнических со-
оружений по классам опасности, поло-
жения по установлению порядка про-
дления установленного срока эксплу-
атации гидротехнического сооружения
(оценки остаточного ресурса гидро-
технического сооружения), оптимизи-
ацию процедур, связанных с декла-
рированием безопасности гидротехни-
ческих сооружений, проведением го-
сударственной экспертизы деклара-
ций безопасности гидротехнических
сооружений и обязательным страхова-
нием гражданской ответственности, а
также разграничение обязанностей и
ответственности собственника гидро-
технического сооружения и эксплуати-
рующей организации за обеспечение
безопасности гидротехнического со-
оружения.

Принятие законопроекта и его ре-
ализация позволят обеспечить необ-
ходимый уровень безопасности гид-
ротехнических сооружений, в том
числе бесхозных гидротехнических
сооружений, организацию и выпол-
нение необходимых мероприятий по
предотвращению аварий гидротех-
нических сооружений и обусловлен-
ных ими чрезвычайных ситуаций, что,
в свою очередь, позволит значитель-
но сократить ущерб от затоплений и
подтоплений территорий, разруше-
ния плотин, дамб и других гидротех-
нических сооружений.

В связи с этим, членам Обще-
ственного совета совместно с Цент-
ральным аппаратом Ростехнадзора
рекомендовано принять участие в
разработке законодательных и нор-
мативно-правовых актов и регулярно
подводить итоги участия членов Со-
вета в данной работе.

Пресс-служба Ростехнадзора

определенных предприятий, которые, в
соответствии с ФЗ-261, должны были
принять программы в области энергосбе-
режения и повышения энергетической
эффективности и провести обязательное
энергетическое обследование.

По статистическим данным конца
текущего года на поднадзорной Северо-
Западному управлению Ростехнадзора
территории имеется 8018 таких пред-
приятий (4538 в Санкт-Петербурге, а в
Ленинградской, Новгородской, Псков-
ской областях – по 2398, 352 и 730 со-
ответственно). Предприятия эти подле-
жат обязательному энергетическому
обследованию в установленные сроки и
должны были разработать и принять
программы в области энергосбереже-
ния и повышения энергетической эф-
фективности.

В настоящее время ведется активная
работа по мониторингу проведения
обязательных энергетических обследо-
ваний этих предприятий.

Еще 25 мая текущего года руководи-
телям организаций был направлен зап-
рос о предоставлении в энергоназор
информации о проведении обязатель-
ного энергетического обследования; а
9 октября организациям, так и не пред-
ставившим информацию о проведении
обязательного энергетического обследо-
вания, был направлен повторный зап-
рос. Ведется обработка поступающей
информации, что будет учитываться при
проверках.

Большинство предприятий к проведе-
нию энергетического обследования от-
неслось добросовестно, с пониманием
значимости данного мероприятия. Есть
уверенность, что большинство органи-
заций пройдут процедуру обязательного
энергетического обследования в установ-
ленные сроки. Кстати, по состоянию на 1
декабря уже был сформирован план пред-
стоящих проверок по этим предприя-
тиям на 2013 год, информация о котором в
ближайшее время будет размещена на
официальном сайте Северо-Западного
управления Ростехнадзора.

– **Ваши пожелания сотрудникам Рос-
технадзора в канун праздников...**

– В канун предстоящих праздников
хочется пожелать всем дальнейшего про-
цветания, крепкого здоровья, счастья,
успехов в такой нелегкой, но такой необ-
ходимой миссии на планете, как безопас-
ность человека. Пусть все принятые ре-
шения будут верными, а все объекты ра-
ботают без аварий и перебоев!

Беседовала
Наталья ШВЕДОВА